

Ермолаева М.И.

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРОВЕДЕНИЕ АЗАРТНЫХ ИГР И ПАРИ В РОССИИ

Игры и пари существуют в жизни общества достаточно давно. Гражданский кодекс Российской Федерации содержит всего две статьи, посвященные данному явлению, и не раскрывает понятий игр и пари. Определение категориального аппарата законодатель оставил на усмотрение специальных актов – Федерального закона от 11 ноября 2003 г. № 138-ФЗ «О лотереях» и Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об азартных играх).

Закон об азартных играх определяет азартную игру как основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное двумя или несколькими участниками такого соглашения между собой либо с организатором азартной игры по правилам, установленным организатором азартной игры¹. Пари представляет собой частный случай азартной игры, в которой исход основанного на риске соглашения о выигрыше, заключаемого двумя или несколькими участниками пари между собой либо с организатором, зависит от события, относительно которого неизвестно наступит оно или нет².

Из этого следует, если взять во внимание общую черту пари и игры, которая заключается в риске, то можно сказать, что в данном свете игры отличаются от пари лишь возможностью совершения действий для того, чтобы хоть как-то повлиять на исход спора, в то время как в пари (первичная форма игры) таких действий быть не может.

Говоря об ответственности, установленной за нарушение правил проведения азартных игр и пари, следует отметить, что нормы, устанавливающие ее, есть как в уго-

ловном, так и в административном законодательстве.

Немного специфична гражданско-правовая ответственность в данном вопросе. Согласно статье 1062 ГК РФ требования граждан и юридических лиц, связанные с организацией игр и пари или с участием в них, не подлежат судебной защите, за исключением требований лиц, принявших участие в играх или пари под влиянием обмана, насилия, угрозы или злонамеренного соглашения их представителя с организатором игр или пари, а также требований, указанных в п. 5 ст. 1063 ГК РФ. Примером может служить определение Конституционного Суда Российской Федерации, в котором заявителю было отказано в удовлетворении поданной жалобы на нарушение ее конституционных прав п. 1 ст. 1062 ГК РФ. Суды, принимая решение, исходили из того, что по условиям заключенного сторонами соглашения ответчик должен был осуществлять управление финансовыми средствами заявительницы путем торговли на международном валютном рынке с целью извлечения максимальной прибыли; соответственно, предметом данного соглашения фактически являлось ведение биржевой игры, которая основана на взаимном риске и результат которой зависит от наступления или не наступления случайных обстоятельств. Суды пришли к выводу о том, что вытекающие из данного соглашения отношения сторон, равно как и обязательства, возникшие из производного от него дополнительного соглашения, не подлежат судебной защите³.

Таким образом, исходя из толкования ст. 1062 ГК РФ, будут подлежать судебной защите требования, если хотя бы одной из сторон сделки является юридическое лицо, получившее лицензию на осуществление

¹ О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 29.12.2006 № 244-ФЗ (ред. от 19.10.2023). Ст. 4.

² Гражданское право. Особенная часть : учебник / под ред. Е.С. Болтановой. «ИНФРА-М», 2023.

³ Определение Конституционного суда Российской Федерации от 25.04.2023 № 918-О / СПС «Консультант-Плюс» (дата обращения: 25.01.2024).

банковских операций или лицензию на осуществление профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг.

Рассматривая уголовную ответственность, стоит упомянуть ст. 171.2 УК РФ («Незаконные организация и проведение азартных игр»), предусматривающую в качестве максимальной ответственности лишение свободы на срок от двух до шести лет. В КоАП РФ есть ст. 14.1.1 («Незаконные организация и проведение азартных игр») и ст. 14.27 («Нарушение законодательства о лотереях»), предусматривающие в качестве меры ответственности за совершение указанных административных правонарушений назначение денежных штрафов. Однако полагаем, ввиду того что данная незаконная деятельность может приносить злоумышленникам высокие доходы, а также исходя из потенциального ущерба, который пропорционально растет каждый день с появлением новых «лудоманов», следует ужесточить как уголовную, так и административную ответственность.

Так, примером применения уголовной ответственности может выступать приговор Старооскольского городского суда (Белгородская область) от 21 октября 2020 г. № 1-376/2020 по делу № 1-376/2020: «Н. совершил в составе организованной группы незаконные организацию и проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, сопряженные с извлечением дохода в особо крупном размере».

Примером применения норм административного характера выступает постановление от 11 июля 2017 года по делу № 5-259/2017 (судебный участок № 36 Малоарсавецкого района Калужской области): «5 октября 2016 г. ООО «Триснегит» в помещении осуществило незаконную организацию и проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны».

Однако, несмотря на установленную за нарушение проведения и организацию азартных игр и пари ответственность, преступления и правонарушения в данной сфере не перестают совершаться. Преступность, подверженная постоянным метаморфозам, все чаще переходит в среду интернета и организация проведения азартных игр через

него не исключение. К сожалению, на данный момент правоохранительные органы не в достаточной мере освоили интернет-технологии, чтобы полностью пресечь данную нелегальную деятельность. Для того чтобы облегчить борьбу с онлайн-казино, был принят ряд нормативных правовых актов:

1) Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 416-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О лотереях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон от 27 ноября 2017 года № 358-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2018 г. № 634 «О ведении перечней лиц, в отношении которых имеются сведения об осуществлении ими деятельности по организации и проведению лотерей с нарушением законодательства Российской Федерации, по организации и проведению азартных игр с нарушением законодательства Российской Федерации, и принятии Федеральной налоговой службой мотивированного решения о включении российских юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также иностранных лиц в такие перечни».

Указанные нормативные правовые акты дополняют друг друга. В федеральное законодательство был введен запрет на перевод денежных средств нелегальным операторам, обслуживающим онлайн-казино. А в приведенном выше постановлении ведется специальный перечень операторов, в пользу которых банкам запрещено выполнять переводы. Однако, несмотря на такие меры, онлайн-казино и букмекерские конторы активно продолжают свою незаконную деятельность, а операторы нелегальных азартных площадок научились обходить установленные запреты на денежные переводы. В связи с изложенным считаем целесообразным дополнить УК РФ статьями, предусматривающими ответственность за организацию незаконного казино именно в сети Интернет, при этом устанавливая более высокую ответственность за указанные деяния.